

**SAKSUTSKRIFT**

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
13/20	Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	09.03.2020
15/20	Eldrerådet	09.03.2020
8/20	Ungdomsrådet	09.03.2020
8/20	Hovedutvalg for skole og barnehage	11.03.2020
12/20	Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	11.03.2020
14/20	Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	11.03.2020
34/20	Formannskapet	17.03.2020
44/20	Formannskapet	24.03.2020
25/20	Kommunestyret	21.04.2020

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2020-2030 - VEDTAK**Vedtak**

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Notat fremmet som *NP 2/20 Sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel - tillegg til KST-sak 25/20* innarbeides i saken.

Følgende presisering legges til i teksten etter siste punktum i kapittel 4.5:

Barn og unges aktivitetsbehov og kreative utvikling må stimuleres gjennom et nært samarbeid med frivillige organisasjoner innen kultur og idrett.

Rett utskrift

Lise Follestad
Utvalgssekretær

Sendes saksbehandler for videre forføyning

Behandling:

Av 45 representanter var 45 til stede, inkludert møtende vararepresentanter.

Repr. Tom Staahle (FrP) fremmer følgende tilleggsforslag på vegne av FrP og Krf:

Ullensaker FrP fremmer på vegne av FrP og Krf følgende tilleggsforslag:

Kommuneplanens samfunnsdel vedtas med følgende endringer

- Jf. Målsetningen i kap 4.6 om næringsutvikling. En slik målsetting oppfylles ikke ved å innføre en eiendomsskatt på næring. Sett i lys av den situasjonen næringslivet i Ullensaker er i og for å oppnå målsettingen i kap 4.6 på kort og lang sikt innføres det ingen eiendomsskatt på næring i Ullensaker
- Kommuneplanens samfunnsdel og kommende arealdel defineres i stor grad av overordnede føringer lagt i Regional areal- og transportplan som gir kommunene en rekke pålagte oppgaver, men som ikke i samme grad stiller krav og pålegg til Staten og Viken fylkeskommune. Med dette som bakteppe iverksetter Ullensaker kommune en prosess for å si opp vår avtale med nevnte parter og trer ut av regional areal og transportplan
- I plandokumentet er det gjennomgående argumentasjon/påstander som bygger opp under at det er en pågående «klimakrise». Det er ingen vedtatt klimakrise i Norge. Ergo er ordlyden i dokumentet gjennomgående feil og må endres. Alle aksepterer at vi skal ivareta miljøet og iverksette tiltak for å redusere utslipp, og det er å forvente at vi alle tenker mer fornuftige løsninger for håndtering av utslipp, ivaretagelse av miljø o.l. Direkte påstander om klimakrise i dokumentet fjernes.
- Jf kap 10.1 Økonomiske handlingsregler: Å ha handlingsregler er nødvendig. Enda mer nødvendig er at de følges opp og gjennomføres. Kommunestyret forventer at salgsprosesser som har ligget på vent i kommunen nå iverksettes umiddelbart for objekter som tomten i Nordkisa (gamle skolen), Porten, Gjestad Området, tomten ved flerbrukshallen etc. Inntekter av salg benyttes til å nedbetale gjeld og dermed redusere finanskostnadene våre. Det gir endobbel effekt og er påkrevet for å bedre kommunens likviditet.

Repr. Iver Tokstad (FrP) fremmet følgende forslag:

Det vises til forbedret utkast til kapittel 9 som svar på vedtak i HTIK sak PS 14/20 den 11. mars.

Forslagene til ny tekst markert i grønt, bidrar til at dette kapittelet får form på lik linje med foranstående kapitler, men Ullensaker FrP anser at det er et potensial for å gjøre budskapet tydeligere og mer dekkende.

Det foreslås derfor at formuleringen under «Hovedmål» erstattes med følgende tekst:

Ullensaker kommune skal forebygge ulykker og hendelser som kan true innbyggernes sikkerhet og være i stand til å ivareta kritiske samfunnsfunksjoner i kommunen, også ved ulykker, katastrofer, krise og krig.

Siste avsnitt på første side foreslås erstattet slik:

Pandemikrisen våren 2020 tydeliggjorde kommunens ansvar for å ivareta kritiske samfunnsfunksjoner og viktigheten av godt samarbeid med andre relevante offentlige etater og næringslivet i en krisesituasjon. Disse erfaringene vil Ullensaker kommune ta med seg videre i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

Strategien foreslås formulert i tre operasjonslinjer slik:

- Planverk: ROS-analyser og beredskapsplaner med kontinuitetsplaner for relevante scenarier oppdateres og evalueres jevnlig.
- Tverrsektorielt samarbeid: Strukturer og prosedyrer for samarbeid med andre offentlige etater og private aktører etableres, øves og videreutvikles med grunnlag i systematisk erfaringslæring.
- Forebygging og utvikling av kapasitet: Samfunnssikkerhet ivaretas og prioriteres i alle kommunens planer. Utvikling av beredskapsevne i takt med vekst i oppgaver og funn i ROS-analysene innarbeides i budsjettene etter en langsiktig kapasitetsutviklingsplan.

I boksen "Slik ser vi om vi er på rett vei" bes administrasjonen om å formulere styringsparametere som på sentrale felt tilrettelegger for tydelig rapportering av status og fremdrift til de folkevalgte.

Repr. Eyvind Jørgensen Schumacher (AP) fremmer følgende forslag på vegne av AP, SP, SV, MDG, R og V:

Følgende presisering legges til i teksten etter siste punktum i kapittel 4.5.

Barn og unges aktivitetsbehov og kreative utvikling må stimuleres gjennom et nært samarbeid med frivillige organisasjoner innen kultur og idrett.

Votering:

Repr. Jørgensen Schumachers tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Repr. Staahles tilleggsforslag ble votert over i to trinn. Kulepunkt 2 fikk 13 stemmer (FrP) og falt mot 32 stemmer (Ap, SP, MDG, SV, R, V, H og KrF) som stemte mot. Kulepunkt 1, 3 og 4 fikk 21 stemmer (FrP, H og KrF) og falt mot 24 stemmer (Ap, SP, MDG, SV, R og V) som stemte mot.

Repr. Tokstads forslag fikk 21 stemmer (FrP, H og KrF) og falt mot 24 stemmer (Ap, SP, MDG, SV, R og V) som stemte mot.

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Saksprotokoll i Formannskapet - 24.03.2020

Av 11 representanter var 11 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Repr. Eivind Jørgensen Schumacher (AP) fremmet følgende forslag:

Notat fremmet som *NP 2/20 Sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel - tillegg til FSK-sak 44/20* innarbeides i saken.

Votering: Repr. Jørgensen Schumachers forslag ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Notat fremmet som *NP 2/20 Sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel - tillegg til FSK-sak 44/20* innarbeides i saken.

Saksprotokoll i Formannskapet - 17.03.2020

Møtet ble ikke avholdt grunnet restriksjoner på møteaktivitet knyttet til Covid-19/Korona viruset.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur - 11.03.2020

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede medregnet møtende vararepresentanter.

Repr. Iver Tokstad (FrP) fremmet på vegne av FrP og H følgende forslag til vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 tas til orientering. Før sluttbehandling i kommunestyret må planens kapittel 9.0 «Samfunnssikkerhet og beredskap» kompletteres ved at målsetninger fastsettes og strategier for å nå disse utarbeides.

Votering: Repr. Tokstads forslag fikk 8 stemmer (FrP, H, Krf, V SP og 1xMDG(E. Ballestad)) og ble derved vedtatt mot 3 stemmer (AP og 1xMDG (B. Sommerseth)) avgitt for rådmannens innstilling.

Vedtak

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 tas til orientering. Før sluttbehandling i kommunestyret må planens kapittel 9.0 «Samfunnssikkerhet og beredskap» kompletteres ved at målsetninger fastsettes og strategier for å nå disse utarbeides.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg - 11.03.2020

Av 11 representanter var 11 til stede medregnet møtende vararepresentanter.

Repr. Solveig Grene Seipæjærvi (H) fremmet følgende forslag:
Rådmannens innstilling tas til orientering.

Votering: Repr. Seipæjærvis forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens innstilling tas til orientering.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for skole og barnehage - 11.03.2020

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Saksprotokoll i Ungdomsrådet - 09.03.2020

Behandling:

Av 9 representanter var 9 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt tatt til orientering.

Vedtak

Saken tas til orientering.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 09.03.2020

Behandling:

Av 9 representanter var 8 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Repr. Kjell Bjerke fremmet følgende forslag med innspill fra repr. Eva Gullichsen:

Eldrerådet ser at planen i alt vesentlig skal prioritere barn og unge.

Kap. 4. I utfordringsbilder pkt. 4.2 vurderes befolkningsvekst og aldersutviklingen. Her nevnes at antall eldre øker og fødselstallet går ned. Alderspyramiden i flg. figur 13 viser etter Eldrerådets vurdering en god balanse mellom aldersgruppene. Som kjent er pensjonsalderen nå 70 år.

Dersom pensjonsalderen øker til 75 år, antar Eldrerådet at aldersgruppen 30 til 70 år vil få en betydelig vekst som kan dekke forsørgelsesbyrden fram til år 2040.

Med utgangspunkt i dagens aldersstruktur i kommunens befolkning, ber Eldrerådet at det utarbeides en demografisk statistikk over aldersutviklingen fram til år 2040. Oversikten sendes rådet til neste møte.

Votering: Repr. Bjerkes forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Eldrerådet ser at planen i alt vesentlig skal prioritere barn og unge.

Kap. 4. I utfordringsbilder pkt. 4.2 vurderes befolkningsvekst og aldersutviklingen. Her nevnes at antall eldre øker og fødselstallet går ned. Alderspyramiden i flg. figur 13 viser etter Eldrerådets vurdering en god balanse mellom aldersgruppene. Som kjent er pensjonsalderen nå 70 år.

Dersom pensjonsalderen øker til 75 år, antar Eldrerådet at aldersgruppen 30 til 70 år vil få en betydelig vekst som kan dekke forsørgelsesbyrden fram til år 2040.

Med utgangspunkt i dagens aldersstruktur i kommunens befolkning, ber Eldrerådet at det utarbeides en demografisk statistikk over aldersutviklingen fram til år 2040. Oversikten sendes rådet til neste møte.

Saksprotokoll i Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 09.03.2020

Behandling:

Av 9 representanter var 8 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Votering: Saken tas til orientering.

Vedtak

Saken tas til orientering.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Kommuneplanens samfunnsdel datert 28.02.20 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Ullensaker, 28.02.2020

Rune Hallingstad
rådmann

Saksbehandler: Anne Catherine Ekroll
Vedlegg: 1. Kommuneplanens samfunnsdel, datert 28.02.20
2. Sammendrag av høringsuttalelser med rådmannens kommentarer til samfunnsdelen
Saksdokumenter: 1. FSK-sak 109/19 – *Utleggelse til offentlig ettersyn*
2. FSK-sak 122/19 – *Avklarings sak-presisering av Formannskapetets vedtak*
3. FSK-sak 139/19 – *Offentlig ettersyn-mindre endringer i arealdelen og utvidet høringsfrist*

SAKEN GJELDER

Saken omhandler sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel.

Rådmannen foreslår med denne saken at samfunnsdelen av kommuneplanen fremmes for sluttbehandling/vedtak. Arealdelen legges fram som egen sak i slutten av mars evt. i april. Det innebærer at samfunnsdelen vedtas før arealdelen, slik det også ble gjort i 2008/2009.

Arbeidet med kommuneplanen

Det fremkommer av gjeldende planstrategi at kommuneplanen skal rulleres i sin helhet. Planarbeidet ble varslet samtidig som planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn 02.05.17, FSK-sak 91/17. Planprogrammet ble fastsatt av Kommunestyret 05.09.17 i sak 64/17.

Forslag til kommuneplan for Ullensaker for perioden 2019-2030 ble, etter en lang og noe forsinket planprosess, lagt ut til offentlig ettersyn av Formannskapet sommeren 2019, FSK-sak 109/19 og FSK-sak 122/19. Høringsfristen ble satt til 20.09.19.

I slutten av august 2019 ble det gjort et tilleggsvedtak i Formannskapet der ytterligere fire arealinnspill ble tatt inn i forslaget samt at det ble trukket en «grønn strek» jf. Regional areal og transportplan, FSK-sak 139/19. Ny høringsfrist ble satt til 31.10.19.

Forslaget til ny kommuneplan som har vært ute til offentlig ettersyn omfatter følgende dokumenter:

- Samfunnsdel
- Arealdel
 - Plankart
 - Planbestemmelser
 - Planbeskrivelse
 - Konsekvensutredning
 - Risiko- og sårbarhetsanalyse

I arbeidet med ny kommuneplan har det blitt lagt vekt på at dokumentene skal være overordnede, korte og leservennlige.

Offentlig ettersyn

Kommunen har totalt mottatt om lag 80 høringsuttalelser fra regionale- og statlige myndigheter, privatpersoner, utbyggere, eiendomsutviklere, lag og foreninger mv. til både

samfunns- og arealdelen. Det har ikke kommet innspill til samfunnsdelen som innebærer behov for endringer i dokumentet som er av en slik karakter at det er behov for ny høring.

På bakgrunn av innspillene er endringer i samfunnsdelen (vedlagt) synliggjort slik: Ny tekst er markert med grønn tekst, tekst som foreslås tatt ut er gjennomstreknet. Det er også gjort noen endringer av språklig karakter som er markert, og rene skrivefeil er rettet.

VURDERINGER/DRØFTINGER

Samfunnsdelen struktur og bærekraftsbegrepet

Tradisjonelt har kommunens samfunnsdel vært strukturert etter de ulike tjenesteområdene. På bakgrunn av kommunens ressursituasjon, og et behov for å utnytte de faglige ressursene bedre, er det viktig at kommunens utfordringer løses på tvers i organisasjonen. I den nye samfunnsdelen finner man derfor ikke mål for sektorene, bare for satsningsområdene. Med bakgrunn i dette skal sektorene utarbeide egne mål, planer og strategier.

I de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging som regjeringen legger fram hvert fjerde år (gjeldende utgave ble lagt fram 14.05.2019) fremkommer det at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Samfunnsdelen til kommuneplanen har FNs 17 bærekraftsmål som basis. All kommunal virksomhet, både politisk og administrativ, skal ta utgangspunkt i bærekraftsmålene. I samfunnsdelen er 16 av de 17 målene plassert i tre hovedkategorier: Miljø, folkehelse (samfunn/sosiale forhold) og økonomi. Det syttende målet handler om samarbeid på tvers, noe som samfunnsdelen gjennom sin tverrsektorielle oppbygging legger til rette for. Til sluttbehandlingen foreslår rådmannen at bærekraftsfiguren på side 16 erstattes med en ny figur der de ulike målene er organisert langs dimensjonene miljø, folkehelse (samfunn) og økonomi. Stockholm Resilience Center har utarbeidet en figur som brukes av mange norske kommuner. Rådmannen har utarbeidet en egen «Ullensakervariant» av denne.

Medvirkning

Medvirkning har vært et sentralt tema ved rullering av kommuneplanen. Det er gjennomført både åpne seminarer, fagseminarer, åpne arbeidsmøter, egne opplegg for barn og ungdom mv. I tillegg er det gjennomført ulike interne medvirkningsopplegg som har omfattet både politisk- og administrativ ledelse. Det ble avholdt åpent møte 10.10.19.

Høringsuttalelser

Det har ikke kommet veldig mange innspill til samfunnsdelen. De mest sentrale innspillene er fra Kulturrådet, Ullensaker historielag, Foreningen Norden, brukerrådet ved Ullensaker museum, Fylkesmannen og Fylkeskommunen.

Endringer

Befolkningstallene og figur 3 i kap. 2.1 er oppdatert med de nyeste befolkningstallene. De viser at kommunen hadde 39 625 innbyggere pr. 31.12.19, noe som tilsvarer en vekst på 3,6 % i 2019.

Fylkesmannen ønsker seg et tydeligere fokus på barn og unge i samfunnsdelen. Rådmannen har forståelse for det, men mener at fokuset på barn og unge er godt ivaretatt gjennom planens satsing på oppvekstmiljø og utvikling av gode og trygge nabolag. Oppvekstmiljø som sentralt tema i arealdisponeringen er tatt inn i kap. 3 og 7. Rådmannen har også startet opp et arbeid med en egen oppvekststrategi, men prosessen har stoppet litt opp i påvente av ferdigstilling av ny samfunnsdel.

Foreningen Norden har spilt inn at FNs definisjon av bærekraftsbegrepet bør stå i dokumentet; «*Utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov*». Rådmannen tar innspillet til følge og legger det inn som en innledende setning i kap.5.1.

Kulturrådet, Ullensaker historielag, brukerrådet ved Ullensaker museum og Foreningen Norden etterlyser alle kulturperspektivet i planen. Rådmannen ser at dette kunne vært tydeliggjort og foreslår derfor at kultur blir synliggjort både i forordet, kap. 4.5, 5 og 7.

I kap. 7 foreslår rådmannen at overskriften på den tredje strategien endres til *Strategisk byledelse*. Strategisk byledelse handler om hvordan man kan utvikle attraktive byer med særegne kvaliteter, samtidig som man innfrir fremtidens behov til bærekraftige løsninger (Ullensaker kommune har siden 2018 deltatt i et samarbeidsprosjekt sammen med Lillestrøm, Bærum, Asker, Ås og Nordre Follo kommuner som omhandler strategisk byledelse. Prosjektet er i hovedsak finansiert av Kommunal- og moderniseringsdepartementet).

For øvrig vises det til vedlagte sammendrag av høringsuttalelser til samfunnsdelen med rådmannens kommentarer.

KONKLUSJON OG ANBEFALING

Rådmannen anbefaler Kommunestyret å vedta ny samfunnsdel av kommuneplanen slik den nå foreligger.