



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS 03/25	Eldrerådet	24.02.2025
PS 08/25	Ungdomsrådet	24.02.2025
PS 04/25	Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	24.02.2025
PS 04/25	Kommunalt råd for flerkulturelle innbyggere	24.02.2025
PS 06/25	Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	27.02.2025
PS 10/25	Hovedutvalg for oppvekst	27.02.2025
PS 16/25	Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	27.02.2025
PS 23/25	Formannskapet	04.03.2025
PS 13/25	Kommunestyret	11.03.2025

Kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 04.03.2025 - sak 23/25

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Kommunedirektørens innstilling:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Kort sammendrag:

Denne saken presenterer forslag til ny versjon av Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune.

Samfunnsdelen er utarbeidet for å møte kommunens utfordringsbilde, og har fem prioriterte satsningsområder:

- Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn
- Variert næringsstruktur og kompetanse
- Fremtidsrettet velferdstilbud
- Bærekraftig organisasjon
- Samfunnssikkerhet og beredskap

Prioriterte satsingsområder innebærer at dette er områder som skal ha særlig fokus de neste årene. Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål, som legger føringer for den prioriterte

innsatsen innen hvert satsningsområde. Hovedmålene følges opp gjennom oppdrag og tiltak i kommunens årlige budsjett og økonomiplan.

De prioriterte satsningsområdene med tilhørende hovedmål er utformet på bakgrunn av kunnskap om kommunens utfordringsbilde og innspill i prosessen.

Samfunnsdelen inneholder også en revidert arealstrategi for Ullensaker kommune. Hovedgrepene i gjeldende arealstrategi er videreført. De konkretiseres gjennom noen hovedprinsipper under temaene By- og tettstedsutvikling og Næringsutvikling.

Planen er skrevet i Framsikt. Dette gjør samfunnsdelen til en digital plan. Planen fungerer som en nettside med ulike undersider. Menyen øverst til høyre på siden gjør det enkelt å navigere mellom kapitlene i planen. Les planen her: [Kommuneplanens samfunnsdel \(Framsikt\)](#)

Planen foreligger også i pdf-versjon (vedlegg).

Vedlegg:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-3035_høringsutkast 04.02.25

Tabell med visjon, langsiktige samfunns mål, satsingsområder og hovedmål_høringsutkast 04.02.25

Kommunestyret 11.03.2025:

Behandling:

Forslag på vegne av FrP, H og Krf, foreslått av Ståle Lien Hansen, Fremskrittspartiet

1. Effektivisering av kommunale tjenester

Plassering i planen:

Satsingsområde: Bærekraftig organisasjon

Hovedmål: Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi (s. 24)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet."

Plassering i planen:

Hovedmål: Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon (s. 23)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester."

2. Utvikling av Ullensaker etter lokale ønsker og behov

Plassering i planen:

Satsingsområde: Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn

Hovedmål: Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud (s. 18)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter."

Plassering i planen:

Hovedmål: Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet (s. 19)

Forslag til tillegg:

"Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen."

3. Økt fokus på statlige satsinger innen boligbygging – spesielt mer variert og i hele kommunen**Plassering i planen:**

Hovedmål: Jessheim er en attraktiv regionby (s. 19)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter."

Plassering i planen:

Hovedmål: Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud (s. 18)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter."

4. Bygging i områder med kollektivdekning, ikke kun knutepunkter**Plassering i planen:**

Kapittel: Arealstrategi for Ullensaker – By- og tettstedsutvikling (s. 26)

Forslag til tillegg:

"Arealstrategien skal legge til rette for utbygging i områder med kollektivdekning, ikke kun i umiddelbar nærhet til knutepunkter. Dette innebærer at områder med gode bussforbindelser også skal vurderes for utvikling, slik at hele kommunen får en balansert vekst."

5. Mer ansvar og valgfrihet for innbyggerne**Plassering i planen:**

Satsingsområde: Fremtidsrettet velferdstilbud

Hovedmål: Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid (s. 22)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati."

Plassering i planen:

Hovedmål: Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig (s. 21)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger."

6. Styrket regionalt samarbeid som eget satsingsområde

Plassering i planen:

Nytt satsingsområde: Regionalt samarbeid

Forslag til tillegg:

"Forsterket regional utvikling og innsats tas ut som hovedmål under bærekraftig organisasjon, og innarbeides som et sjette satsningsområde til sluttbehandlingen av planen. Hovedmålene under satsningsområdet skal være et sentralt verktøy for å opprettholde og forbedre tjenestekvaliteten i Ullensaker. Kommunen skal aktivt jobbe for felles løsninger innen blant annet forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur for å sikre bærekraftig vekst og robuste tjenester i hele kommunen."

7. Tryggere lokalsamfunn og mindre byråkrati

Plassering i planen:

Satsingsområde: Samfunnssikkerhet og beredskap

Hovedmål: Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner (s. 24)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes."

Plassering i planen:

Hovedmål: Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle (s. 18)

Forslag til tillegg:

"Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid."

8. Administrasjonen bes om å innarbeide disse endringene i hovedmål og satsingsområder før sluttbehandling av planen.

Av 45 representanter var 44 til stede, medregnet møtende vararepresentanter

Votering:

Repr. Ståle Lien Hansens forslag fikk 41 stemmer (FrP, H, AP, SP, V, Krf og R) og ble derved vedtatt mot 3 stemmer (SV og MDG) som stemte i mot.

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt

KST - PS 13/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14 med følgende tillegg:

1. Effektivisering av kommunale tjenester

Plassering i planen:

Satsingsområde: Bærekraftig organisasjon

Hovedmål: Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi (s. 24)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet."

Plassering i planen:

Hovedmål: Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon (s. 23)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester."

2. Utvikling av Ullensaker etter lokale ønsker og behov

Plassering i planen:

Satsingsområde: Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn

Hovedmål: Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud (s. 18)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter."

Plassering i planen:

Hovedmål: Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet (s. 19)

Forslag til tillegg:

"Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen."

3. Økt fokus på statlige satsinger innen boligbygging – spesielt mer variert og i hele kommunen

Plassering i planen:

Hovedmål: Jessheim er en attraktiv regionby (s. 19)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter."

Plassering i planen:

Hovedmål: Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud (s. 18)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter."

4. Bygging i områder med kollektivdekning, ikke kun knutepunkter

Plassering i planen:

Kapittel: Arealstrategi for Ullensaker – By- og tettstedsutvikling (s. 26)

Forslag til tillegg:

"Arealstrategien skal legge til rette for utbygging i områder med kollektivdekning, ikke kun i umiddelbar nærhet til knutepunkter. Dette innebærer at områder med gode bussforbindelser også skal vurderes for utvikling, slik at hele kommunen får en balansert vekst."

5. Mer ansvar og valgfrihet for innbyggerne

Plassering i planen:

Satsingsområde: Fremtidsrettet velferdstilbud

Hovedmål: Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid (s. 22)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati."

Plassering i planen:

Hovedmål: Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig (s. 21)

Forslag til tillegg:

"Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger."

6. Styrket regionalt samarbeid som eget satsingsområde

Plassering i planen:

Nytt satsingsområde: Regionalt samarbeid

Forslag til tillegg:

"Forsterket regional utvikling og innsats tas ut som hovedmål under bærekraftig organisasjon, og innarbeides som et sjette satsningsområde til sluttbehandlingen av planen. Hovedmålene under satsningsområdet skal være et sentralt verktøy for å opprettholde og forbedre tjenestekvaliteten i Ullensaker. Kommunen skal aktivt jobbe for felles løsninger innen blant annet forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur for å sikre bærekraftig vekst og robuste tjenester i hele kommunen."

7. Tryggere lokalsamfunn og mindre byråkrati

Plassering i planen:

Satsingsområde: Samfunnssikkerhet og beredskap

Hovedmål: Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner (s. 24)

Forslag til tillegg:

"Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes."

Plassering i planen:

Hovedmål: Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle (s. 18)

Forslag til tillegg:

“Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid.”

8. Administrasjonen bes om å innarbeide disse endringene i hovedmål og satsingsområder før sluttbehandling av planen.

Formannskapet 04.03.2025:**Behandling:**

Av 11 representanter var 11 til stede, medregnet møtende vararepresentanter

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

FSK - PS 23/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Hovedutvalg for oppvekst 27.02.2025:**Behandling:**

Av 11 representanter var 11 til stede, medregnet møtende vararepresentant

Votering: Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

HO - PS 10/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur 27.02.2025:

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede, medregnet møtende vararepresentanter

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

HTIK - PS 16/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg 27.02.2025:**Behandling:**

Av 11 representanter var 11 til stede, medregnet møtende vararepresentanter.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

HHS - PS 06/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Kommunalt råd for flerkulturelle innbyggere 24.02.2025:**Behandling:**

Av 9 representanter var 9 til stede, medregnet møtende vararepresentanter

Votering:

Saken utsettes og tas opp på neste møte

KRFI - PS 04/25 Vedtak:

Saken utsettes og tas opp på neste møte

Ungdomsrådet 24.02.2025:

Behandling:

Mer satning på skolenes økonomiske situasjon, foreslått av Pakavi Nirmalan, Ungdomsrådet mener at det må satses mer på skolenes økonomiske situasjon for å "forbedre grunnleggende ferdigheter og trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltagelse blant barn og unge" slik det står i kommunens samfunnsdel. Flere av skolene i Ullensaker, har for mange barn og for få lærere, sliter økonomisk. Dette merkes tydelig av elevene, og det går direkte utover både læringskvaliteten og motivasjonen til barna. Læremidler er gamle eller mangelfulle, det er svært få ressurser til spesialundervisning og oppfølging for barn som trenger ekstra hjelp, og barn som trenger ekstra utfordringer.

For stor satsing på Jessheim, foreslått av Pakavi Nirmalan, Ungdomsrådet mener satsingen på Jessheim går på bekostning av andre tettsteder. Barn og unge i Kløfta, Sand og Borgen har ikke samme tilgang til fritidstilbud. Enten må ressursene fordeles jevnere, eller kommunen må tilby gratis transport til Jessheim for å sikre like muligheter for alle. Ullensaker er mer enn Jessheim.

Større satsing på forebyggende tiltak, foreslått av Pakavi Nirmalan, Ungdomsrådet opplever at rusbruk og vold blant barneskoleelever øker, og dagens forebygging ikke er tilstrekkelig. For mange familier er trygghet avgjørende for hvor de velger å bo, framfor hvor attraktiv byen er, og det er derfor viktig å satse på forebyggende tiltak før situasjonen forverres. Mange lærere og ansatte vet hvem som trenger hjelp, men opplever at det er vanskelig å melde fra. Ungdomsrådet foreslår at det må etableres en enkel og effektiv rapporteringsordning, slik at tidlig innsats faktisk når frem til barna som trenger det.

Av 11 medlemmer var 10 til stede.

Repr. Nirmalans innstilling ble enstemmig vedtatt.

Votering: Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt med følgende kommentarer:

1. Ungdomsrådet mener at det må satses mer på skolenes økonomiske situasjon for å "forbedre grunnleggende ferdigheter og trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltagelse blant barn og unge" slik det står i kommunens samfunnsdel. Flere av skolene i Ullensaker, har for mange barn og for få lærere, sliter økonomisk. Dette merkes tydelig av elevene, og det går direkte utover både læringskvaliteten og motivasjonen til barna. Læremidler er gamle eller mangelfulle, det er svært få ressurser til spesialundervisning og oppfølging for barn som trenger ekstra hjelp, og barn som trenger ekstra utfordringer.
2. Ungdomsrådet mener satsingen på Jessheim går på bekostning av andre tettsteder. Barn og unge i Kløfta, Sand og Borgen har ikke samme tilgang til fritidstilbud. Enten må ressursene fordeles jevnere, eller kommunen må tilby gratis transport til Jessheim for å sikre like muligheter for alle. Ullensaker er mer enn Jessheim.

Ungdomsrådet opplever at rusbruk og vold blant barneskoleelever øker, og dagens forebygging ikke er tilstrekkelig. For mange familier er trygghet avgjørende for hvor de velger å bo, framfor hvor attraktiv byen er, og det er derfor viktig å satse på forebyggende tiltak før situasjonen forverres. Mange lærere og ansatte vet hvem som trenger hjelp, men opplever at det er vanskelig å melde fra. Ungdomsrådet foreslår at det må etableres en enkel og effektiv rapporteringsordning, slik at tidlig innsats faktisk når frem til barna som trenger det.

UNG - PS 08/25 Vedtak:

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, jfr. Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Eldrerådet 24.02.2025:**Behandling:**

PS 03/25 Kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn, foreslått av Eva Margrethe Gullichsen, Arbeiderpartiet

Eldrerådet tar saken foreløpig til orientering.

Av 8 representanter var 8 til stede medregnet møtende vararepresentanter.

Votering: Leders forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

ELD - PS 03/25 Vedtak:

Eldrerådet tar saken foreløpig til orientering.

Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 24.02.2025:**Behandling:**

Av 9 representanter var 9 til stede, inkludert møtende vararepresentant

Votering:

Saken ble enstemmig vedtatt tatt til orientering med følgende kommentar:

Rådet kommenterer at det under avsnitt "Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn" bør presiseres at universell utforming skal ivaretas og minne om at rådet inkluderes tidlig i prosessene ved nye utbygginger.

KRMNF - PS 04/25 Vedtak:

Saken tatt til orientering med følgende kommentar:

Rådet kommenterer at det under avsnitt "Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn" bør presiseres at universell utforming skal ivaretas og minne om at rådet inkluderes tidlig i prosessene ved nye utbygginger.

Bakgrunn for saken:

Alle kommuner skal ha en kommuneplan med en samfunnsdel og en arealdel (jf. [plan- og bygningsloven §11-1](#)), og der økonomiplanen er kommuneplanens handlingsdel. Kommuneplanen fastsetter rammene for den ønskede samfunnsutviklingen i et langsiktig perspektiv.

Kommunal planstrategi skal utarbeides minst én gang hver valgperiode, og vedtas senest innen ett år etter konstituering av kommunestyret. Ved vedtak av planstrategien skal politikerne ta stilling til hvorvidt kommuneplanen skal rulleres. Arbeidet med kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

[Plangrunnlag for kommunestyreperioden 2023-2027](#) er planstrategi og planprogram for samfunnsdelen i Ullensaker kommune. Den ble vedtatt av kommunestyret 15.10.2024 (PS 126/24). Det ble da vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skulle rulleres.

Saksopplysninger:

Kommuneplanens samfunnsdel er sentral i kommunens plansystem og skal bidra til helhetlig, strategisk overordnet styring i kommunen. Planen har et langsiktig perspektiv, og er et redskap for kommunen til å møte nye og endrede utfordringer. Den skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og den skal bidra til å skape forutsigbarhet i utviklingen av tjenestetilbudet og framtidig arealbruk.

Kommuneplanens samfunnsdel legger føringer for andre planer i kommunen, og for prioriteringer i økonomiplanen. I praksis betyr dette at satsningsområder og hovedmål definert i samfunnsdelen følges opp av oppdrag og tiltak i økonomiplanen og i virksomhetsplaner. Dette bidrar til en rød tråd i det kommunale plansystemet.

Kommuneplanens samfunnsdel er også et viktig politisk styringsverktøy, der kommunestyrets ønskede satsninger kommer tydelig frem.

Proessen – utarbeidelse av ny samfunnsdel

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel ble innledet våren 2024, parallelt med at [Plangrunnlag for kommunestyreperioden 2023-2027](#) (planstrategi og planprogram for samfunnsdelen) ble sendt på høring.

Arbeidet tok utgangspunkt i [Kunnskapsgrunnlag for planlegging 2024-2028](#), et omfattende faktagrunnlag for Ullensaker kommune, samt status for kommuneøkonomi, samfunnssikkerhet og beredskap, og kommuneledelsens status for tjenesteyting, beskrevet i plangrunnlaget. Nasjonale føringer for en bærekraftig samfunnsutvikling har også ligget til grunn for arbeidet.

Proessen for arbeidet har fulgt anbefalinger fra KS-FoU prosjektet «[Ny agenda for kommuneplanens samfunnsdel](#)». Prosjektet handler om å styrke samfunnsdelen som et politisk styringsdokument. Dette innebærer å knytte prioriterte satsningsområder i samfunnsdelen tettere til kommunestyrets politikk, samtidig som det legges til rette for god kobling til handlings- og økonomiplanen. Dette forutsetter av folkevalgte kommer tidlig inn i prosessen.

Dette var utgangspunktet for tre politiske verksteder med kommunestyret og formannskapet som ble gjennomført våren og sommeren 2024. Disse ga innspill til satsningsområder og prioritert innsats, samt arealstrategien. De kommunale rådene fikk også anledning til å komme med sine innspill til de prioriterte satsningsområdene. Videre ble barn og unges kommunestyre (BUK) involvert gjennom oppgaveløsning med spørsmål om hva som er viktig for at de skal trives og ha det bra der de bor. Svarene ble presentert i BUK-møtet 31.10.2024., illustrert med bilder.

Underveis i prosessen kom høringsinnspillene til planprogrammet. Dette var innspill på ulike temaer og vurderinger til arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Innspillene ble omtalt i saken om fastsettelse av planstrategien og planprogrammet; [Fastsettelse av planstrategi 2024-2028 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel](#) (KST 15.10.2024, sak 126/24). Mange av innspillene er ivarettatt gjennom de prioriterte satsningsområdene og hovedmålene i samfunnsdelen. Flere av

innspillene omhandlet temaer som vil bli vurdert i forbindelse med kommuneplanens arealdel når den skal revideres.

Utkastet til ny samfunnsdel som nå legges frem, er utarbeidet med utgangspunkt kunnskapen om kommunens utfordringsbilde, og innspillene fra prosessen. Dokumentet er godt forankret i alle sektorer i kommunen.

Oppbygging av kommuneplanens samfunnsdel

Samfunnsdelen som nå legges frem har fem prioriterte satsningsområder for denne kommunestyreperioden. De prioriterte satsningsområdene bygger opp under kommunens visjon og langsiktige samfunns mål, som viser veien mot en ønsket fremtid for Ullensakersamfunnet.

Prioriterte satsningsområder innebærer at dette er områder som skal ha særlig fokus de neste årene. Det betyr ikke en nedprioritering av kommunens andre løpende oppgaver, men at noen oppgaver kanskje må løses på nye måter.

Hvert satsningsområde har tilhørende hovedmål som legger føringer for den prioriterte innsatsen innen hvert satsningsområde. Hovedmålene følges opp gjennom økonomiplanen (kommuneplanens handlingsdel).

En nærmere beskrivelse av satsningsområdene og hovedmålene finnes i planen, under kapittelet "Prioriterte satsningsområder". I den digitale versjonen av planen, er hovedmålene presentert i en tabell hvor det er mulig å sortere hovedmålene etter satsningsområde. Her er det også mulig å sortere målene etter FN's bærekraftsmål.

Tabellen under viser en samlet oversikt over visjon, langsiktige samfunns mål, satsningsområder og hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel:

Visjon	«Ullensaker – Mulighetslandet»				
Langsiktige samfunns mål	• Ullensaker er et godt sted å bo og leve, for alle innbyggere både nå og i framtiden • I Ullensaker har alle like muligheter og like rettigheter – uavhengig av bakgrunn • Ullensaker har et variert og attraktivt arbeidsmarked • Ullensaker har et framtidrettet tjenestetilbud, der innbyggerne får rett tjeneste til rett tid				
Satsnings-områder	Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn	Variert næringsstruktur og kompetanse	Fremtidsrettet velferdstilbud	Bærekraftig organisasjon	Samfunnssikkerhet og beredskap
Hovedmål	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud	Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontor-arbeidsplasser i byen	Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter	Forsterket regional utvikling og innsats	Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner
	Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle	Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen	Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig	Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon	Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene
	Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet	Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning	Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte	Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet
	Jessheim er en attraktiv regionby Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet		Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i framtiden	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi	

Tabellen følger også vedlagt som eget dokument.

Arealstrategien

Arealstrategien er bindeleddet mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdelen. Den skal beskrive de overordnede prinsippene for arealbruk i kommunen, og skal være langsiktig og gi forutsigbarhet.

Tilbakemeldingene i det politiske verkstedet om arealstrategi, var at hovedgrepene i arealstrategien i gjeldende samfunnsdel fra 2020, kan videreføres. Forslaget til ny arealstrategi er delt inn i to temaer, med tilhørende hovedprinsipper: By- og tettstedsutvikling, og næringsutvikling.

Hovedprinsippene under by- og tettstedsutvikling, er at Jessheim skal ha den største delen av veksten, at Kløfta skal videreutvikles som et regionalt tettsted, og at videre utviklingen både i byen og tettstedene skal sikre god utnyttelse av både eksisterende og ny sosial- og teknisk infrastruktur. Videre skal veksten skje «innenfra og ut» og innenfor dagens byggesone.

Hovedprinsippene for næringsutvikling er at kontorarbeidsplasser og arbeidsintensive virksomheter lokaliseres til Jessheim og i nærheten av kollektivknutepunktet på Kløfta, mens det kan være strøkstjenende handle osv., i tettstedene og i bydelene på Jessheim. Øvrig næringsutvikling skal primært lokaliseres til Gardermoen næringspark.

I gjeldende arealstrategi, er det definert en prosentvis vekstfordeling mellom de ulike delene av Ullensaker (dvs. Jessheim 75 %, Kløfta inntil 15% og øvrige tettsteder inntil 10% til sammen). I forslag til ny arealstrategi er den prosentvise fordelingen tatt ut, men prinsippene er videreført. Bakgrunnen for dette, er at det i Ullensaker er ferdig regulert eiendommer til flere tusen boliger, og at det derfor er vanskelig å styre en prosentfordeling i praksis.

Ved behandling av plangrunnlaget (planstrategi og planprogram) i kommunestyret (15.10.2024, PS 126/24), ble det vedtatt at arealdelen av kommuneplanen skal rulleres etter at samfunnsdelen er vedtatt. Ny arealstrategi vil ligge til grunn for denne rulleringen.

Vurderinger og konsekvenser:

Økonomi: Satsningsområdene i samfunnsdelen legger føringer for prioriteringer i årene som kommer. Bærekraftig utvikling og effektiv ressursutnyttelse er gjennomgående temaer i planen. Arealstrategi og utbyggingsmønster er avgjørende for utbygging av sosial og teknisk infrastruktur.

Natur og miljø: Jordvern og matsikkerhet er løftet frem som et hovedmål under satsningsområdet «Samfunnssikkerhet og beredskap», i tråd med nasjonale forventninger til kommunene. I tillegg er hovedprinsippene i arealstrategien med på å ivareta hensynet til natur og miljø i Ullensaker.

Risiko- og sårbarhetsanalyse: Ikke aktuelt. Dette vil bli gjennomført i forbindelse med kommuneplanens arealdel.

Universell utforming: Ikke aktuelt. Dette ivaretas i konkrete prosjekter og detaljplaner.

Folkehelse: Samfunnsdelen bygger på et omfattende kunnskapsgrunnlag om helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen, og folkehelse er et gjennomgående tema i satsningsområdene.

Forebygging av kriminalitet: Satsningsområdet «Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn» har målsetninger som kan bidra til å forebygge kriminalitet, herunder trygge og inkluderende nærmiljøer og variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet.

Barn og unges interesser: Både ungdomsrådet og barn og unges kommunestyre har fått komme med innspill i utarbeidelsen. Flere av satsningsområdene har fokus på barn og unges oppvekst- og levekår, herunder bolig, nærmiljø, fritidstilbud, utdanning og fremtidsrettede tjenester.

Forslag til alternativer:

Kommunedirektørens innstilling er at Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker.

Det er ikke et alternativ til dette, da offentlig ettersyn er lovpålagt etter Plan- og bygningsloven §5-2 og §11-14.

Kommunedirektørens vurdering:

Kommunedirektøren opplever at kommuneplanens samfunnsdel har vært utarbeidet gjennom en grundig prosess med god forankring både politisk og administrativt.

Kommunestyrets innspill gjennom politiske verksteder har vært førende for administrasjonens arbeid med utforming av prioriterte satsningsområder og hovedmål. Dette gjør at samfunnsdelen som nå legges frem fremstår som et godt styringsverktøy for både kommunestyret og administrasjonen.

Kommunedirektøren har merket seg at regionens betydning, både i form av det interkommunale politiske råd (GRIP) og i form av samarbeid mellom regionsrådene i området Oslo-Nord, er tillagt vekt i styring og utvikling av kommunenes interesser. Dette er forsøkt hensyntatt i Samfunnsdelen.

Kommunedirektøren avventer den politiske behandling i forhold til om dette er tilstrekkelig omtalt. Det vises også i denne sammenheng til "Hurdalsplakaten" og om innholdet i den er tilstrekkelig ivarettatt i Samfunnsdelen som nå legges frem for politisk behandling.

Kommuneplanen samfunnsdel legger et godt grunnlag for en rød tråd i kommunens helhetlige virksomhetsstyring.

Kommunaldirektøren anbefaler at forslaget til ny samfunnsdel legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker.